ОБЩИНА ГОРНА МАЛИНА
с. Горна Малина, пл. "Родолюбие" №1, п.к.2131
тел.: (07152) 2320, e-mail: gmalina@gornamalina.bg

Община Горна Малина, Софийска област
с. Горна Малина, ул. „Двадесет и първа" № 18
п.к. 2131, контакти: +359 07152/2320
gmalina@gornamalina.bg • www.gornamalina.bg
Регистрационен индекс и дата:
61.00-40/13.11.2026г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ГОРНА МАЛИНА

П Р Е Д Л О Ж Е Н И Е

ОТ ИЛИЯ БОГДАНОВ – ЗАМЕСТНИК-КМЕТ НА ОБЩИНА ГОРНА МАЛИНА

Относно: Предложение за приемане на основи за изчисляване размера на таксата за битови отпадъци за 2027 г., за всяка от услугите по чл. 62, т. 1, т. 2 и т. 3 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/ и Наредбата за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги в община Горна Малина, приета по реда на чл. 9 от ЗМДТ и Наредбата за реда за изготвяне и образеца на План-сметката за относимите разходи за извършване на дейностите по предоставяне на услугите, за които се заплаща таксата за битови отпадъци, и за начина на изчисляване размера на таксата при прилагане на основите, предвидени в Закона за местните данъци и такси, приета с ПМС № 93 от 04.04.2024 г., обн.,ДВ, бр. 31 от 09.04.2024 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Съгласно чл. 67 от Закона за местните данъци и такси и чл. 10 от Наредбата за реда за изготвяне и образеца на План-сметката за относимите разходи за извършване на дейностите по предоставяне на услугите, за които се заплаща таксата за битови отпадъци, и за начина на изчисляване размера на таксата при прилагане на основите, предвидени в Закона за местните данъци и такси, приета с ПМС № 93 от 04.04.2024 г., обн.,ДВ, бр. 31 от 09.04.2024 г., количеството битови отпадъци е водеща основа за определяне на размера на таксата за битови отпадъци.

Общинският съвет може да приеме основа или основи, различни от водещата, при условие че съществуват обективни обстоятелства, възпрепятстващи прилагането на водещата основа.

Основите за определяне размера на таксата за битови отпадъци, които общинският съвет може да приеме, са:

1. **за услугата по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране:**

а) индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост;

б) количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране;

в) брой ползватели на услугата в имота;

2. **за услугата по третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации:**

а) индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост;

б) количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране;

в) брой ползватели на услугата в имота;

3. **за услугата по поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината:**

а) брой ползватели на услугата в имота;

б) разгъната застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот.

Общинският съвет може да приеме различни основи за отделните населени места, за отделните зони в тях, за селищните образувания, за различните категории задължени лица и за отделните услуги, за които се заплаща таксата за битови отпадъци, като бъдат посочени изрично мотивите за различните основи.

Мотивите за избиране/неизбиране на основа за всяка от услугите се основават на Анализ на системата за управление на битовите отпадъци на територията на община Горна Малина. Анализът се основава на отговорностите и правомощията на кмета на общината.

Във връзка с разпоредбите на чл. 19, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците /ЗУО/, кметът на общината организира управлението на битовите и строителните отпадъци, образувани на нейна територия, съобразно изискванията на Закон за управление на отпадъците и Наредбата по чл. 22 от Закона за управление на отпадъците /ЗУО/.

Кметът на общината осигурява условия, при които всеки притежател на битови отпадъци се обслужва от лица по чл. 35 от Закона за управление на отпадъците /ЗУО/, на които е предоставено право да извършват дейности по тяхното събиране, транспортиране, оползотворяване и/или обезвреждане (чл. 19, ал. 2).

Кметът на общината отговаря за:

- осигуряването на съдове за събиране на битовите отпадъци - контейнери, бобри, кофи и други;
- събирането на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за оползотворяването и/или обезвреждането им;
- почистването на уличните платна, площадите, алеите, гробищни паркове, парковите и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване (чл. 19, ал. 3 от ЗУО).

Един от основните ангажименти е прилагането на законодателството по управлението на дейностите по битови отпадъците. Потокът от смесени битови отпадъци, в съответствие с начина на събиране на отпадъците обхваща:

Отпадъци събрани чрез съдове за битови отпадъци;

Отпадъци, събрани от улични кошчета и почистване на улици, дерета, сервитути на общински пътища, детски площадки, спортни площадки, обществени пространства и др.

На база анализ на събраните и транспортирани до „Регионално депо за неопасни отпадъци за общините Горна Малина и Елин Пелин", смесени битови отпадъци на община Горна Малина за 2023 г. - 3610 тона, 2024 г. - 3880 тона за 2025г. - 4200 тона, количество депонирани отпадъци за периода м.01 до м.10 вкл. 2026г. 3922 тона, прогноза до края на 2026г. – 4700 тона. Отчитайки устойчиво увеличаване на количеството битови отпадъци годишно спрямо предходни години, Община Горна Малина предприе действия за намаляване количествата на битови отпадъци за 2027г., както предприе следните мерки:

- увеличаване със 700 /седемстотин/ броя на индивидуалните съдове с вместимост 120 литра, намаляване броя на съдовете за общо ползване;
- разполагане на съдове за текстилни отпадъци;
- предоставяне на 50 /петдесет/ търговски обекти на 50 /петдесет/ допълнителни 1 100 литрови съдове за отпадъци само от хартия и картон, съгл. моя заповед № 401/10.11.2026г., за което търговските обекти няма да дължат такса;
- 4 куб. контейнери ще бъдат разположени по 1/един/ брой на гробищен парк;
- 4 куб. контейнери за битови отпадъци ще се предоставят само по заявка след преценка от администрацията;
- строителни и едрогабаритни отпадъци няма да бъдат допускани за депониране на Регионално депо – Горна Малина. Същите ще бъдат събирани, извозвани и депонирани на депа, притежаващи комплексно разрешително от РИОСВ за такъв код отпадъци, при допълнително оповестени условия, като количествата не участват във формиране на разходите/приходите по план-сметката за 2027г.;
- засилване на контрола за недопускане изхвърляне на битови отпадъци извън съдовете.

Въз основа на предприетите мерки, за подобряване качеството на услугите и намаляване на количеството отпадъци, както и оптимизиране на разходите за изпълнение на услугите, предлагам **План-сметката за 2027г. да бъде разработена с прогнозно количество 3 900 /три хиляди и деветстотин/ тона смесен битов отпадък.**

За ефективното управление на процесите по събиране и транспортиране на битовите отпадъци /**прогнозно количество за 2027 г. – 3 900 тона**/ и с цел недопускане на нерегламентирано изхвърляне, със заповед по реда на чл. 63, ал. 2 връзка с чл. 62 от Закона за местните данъци и такси, със зап.№370/20.10.2026г. са определени в конкретика услугите по чл. 62 от ЗМДТ, границите на районите за извършване на услугите, кратността/графиците за обслужване на съдовете, брой и видове съдове по вместимост, по населени места, като горната заповед е обявена на сайта на общината.

Относно избора на основи за изчисляване на такса битови отпадъци за услугите по чл. 62, т. 1, т. 2, т. 3 от ЗМДТ, представям следните мотиви:

За услугата по чл. 62, т. 1 от ЗМДТ „Събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране", възможностите за избор на основа са следните:

а) индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост;

б) количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране небитовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране;

в) брой ползватели на услугата в имота;

МОТИВИ ЗА <u>НЕИЗБИРАНЕ</u> НА ОСНОВА - индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост, са както следва:

За извършване на услугата, разположените съдове за битови отпадъци на цялата територия на общината, ползвани общо, както и индивидуално, не може да се индивидуализира количеството отпадъци за всеки имот по отделно. Дори при хипотеза на въведена система за измерване, не може да се определи индивидуално изхвърленото количество отпадъци, както и не може информацията за измереното количество да се предаде от измервателното съоръжение до партидата на задълженото лице в софтуера за местни данъци и такси „Матеус", като същевременно следва да отчитаме и прекъсвания на връзките на мобилните оператори в участъци от територията на община Горна Малина. Тази основа не предполага надеждна информация за планиране на приходите. Торби с определена вместимост и товароносимост е неприемлива основа за община Горна Малина, защото предполага предварителна продажба на торбите, невъзможност за планиране на приходите и рискове от избягване плащане на услугата по сметосъбиране и предпоставки за образуване на не регламентирани сметища по цялата територия на общината.

МОТИВИ ЗА <u>НЕИЗБИРАНЕ</u> НА ОСНОВА - индивидуално определено количество битови отпадъци за имота - брой ползватели на услугата в имота са както следва:

„Ползвател на услугата в имота" не е нормативно регламентиран, и не може да бъдат определени надеждно ползвателите на услугата в имота, както на физическите лица, така и за имотите на юридическите лица. Също така на територията на общината нежилищни имоти, вилни имоти и др. е невъзможно да се определят ползвателите на услугата. „Ползвател на имота" е нормативно регламентиран в ЗМДТ и това е лице/лица с учредено право на ползване на имота. Двете понятия не са идентични и не може да се приложи за целите на избор на основа. При прилагане на тази основа, законово не е регламентирано партидата на задълженото лице на чие име да е, на собственика/съсобствениците на имота или на „ползвателя на услугата в имота". Дори при хипотеза за въвеждане на изискване за деклариране на ползвателите на услугата, обективно съществува риск както от недобросъвестно деклариране, така и от отсъствие, или отказ от деклариране, което ще доведе до невъзможност от планиране на приходите.

МОТИВИ ЗА <u>ИЗБИРАНЕ</u> НА ОСНОВА за услугата по чл. 62, т. 1 от ЗМДТ - количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране и честотата за тяхното транспортиране.

От нормативно посочените основи, за определяне на таксата за битови отпадъци за

услугите по чл. 62, т. 1 и т. 2 на задължените лица, предлагам като приложима за община Горна Малина основа да бъде приета „количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране" със следните Мотиви:

За постигане на целите - ефективна организация управлението на битовите отпадъци, образувани на територията на общината, с цел постигне тяхното ефективно събиране, транспортиране и третиране, съобразно изискванията на чл. 6, ал. 1 от ЗУО, кметът на общината на осн. чл. 63, ал. 2 от ЗМДТ със заповед определя вида на предлаганите услуги по чл. 62 от ЗМДТ, броя, вида, вместимостта на съдовете, честотата на събиране и транспортиране на битовите отпадъци по населени места на общината, селищни образувания, с предназначение за общо ползване, както и необходимите броя, вида, вместимостта на съдовете, честотата на събиране и транспортиране на отпадъците, за индивидуално обслужване на юридически лица и еднолични търговци, военни обекти, промишлени и търговски дейности на територията на община Горна Малина.

Броят, вида, вместимостта на съдовете, честотата на събиране и транспортиране на битовите отпадъци по населени места на общината, селищни образувания, с предназначение за общо ползване, както и необходимите броя, вида, вместимостта на съдовете, честотата на събиране и транспортиране на отпадъците, за индивидуално обслужване на лица, изброени по горе, са реални, измерими показатели, въз основа на които да се извършат диференцирани изчисления както за разходите за услугите, така и за приходите от задължените лица, при отчитане на принципа за понасяне на разходите от причинителя или притежателя на отпадъците. Тази основа - количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране и честотата за тяхното транспортиране, за изчисляване на размера на таксата за битови отпадъци представлява база за разпределение на разходите към задължените за таксата лица.

За услугата по чл. 62, т. 2 от ЗМДТ - „третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации", възможностите за избор на основа са следните:

а) индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост;

б) количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране;

в) брой ползватели на услугата в имота;

Мотивите за приемане/неприемане на основа за услугата по чл. 62, т. 2 са напълно идентични с мотивите за избор на основа за услугата по чл. 62, т. 1 от ЗМДТ.

За услугата по чл. 62, т. 3 - „поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината", възможностите за избор на основа са следните:

а) брой ползватели на услугата в имота;

б) разгъната застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот.

МОТИВИ ЗА <u>НЕИЗБИРАНЕ</u> НА ОСНОВА - брой ползватели на услугата в имота са както следва:

„Ползвател на услугата в имота" не е нормативно регламентиран, и не може да бъдат определени надеждно ползвателите на услугата в имота, както на физическите лица, така и за имотите на юридическите лица. Също така на територията на общината не жилищни имоти, вилни имоти и др. е невъзможно да се определят ползвателите на услугата. „Ползвател на имота" е нормативно регламентиран в ЗМДТ и това е лице/лица с учредено право на ползване на имота. Двете понятия не са идентични и не може да се приложи за целите на избор на основа. При прилагане на тази основа, законово не е регламентирано партидата на задълженото лице на чие име да е, на собственика/съсобствениците на имота или на „ползвателя на услугата в имота". Дори при хипотеза за въвеждане на изискване за деклариране на ползвателите на услугата, обективно съществува риск както от недобросъвестно деклариране, така и от отсъствие, или отказ от деклариране, което ще доведе до невъзможност от планиране на приходите.

МОТИВИ ЗА <u>ИЗБИРАНЕ</u> НА ОСНОВА за услугата по чл. 62, т. 3 от ЗМДТ - разгъната застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот, са както следва:

Параметрите застроена площ, разгъната застроена площ, площ на имота са физически параметри в квадратни метри, декларирани от всяко задължено лице, сверени и проверени от технически специалисти на общината, сверени и проверени по документите за собственост от органа по приходите в общината, отразени са по партидите на задължените лица в софтуера за обработка на местни данъци и такси „Матеус" на „Информационно обслужване" АД, одобрена от Министерство на финансите. Стези мотиви, разгъната застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот е най-обективна основа за разпределение на разходите и изчисляване на приходите/облога на всяко задължено лице в зависимост от индивидуалните показатели за основата. С посочените мотиви предлагам Общинския съвет да приеме основа - Разгъната застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот, за услугата по чл. 62, т. 3 от ЗМДТ.

Изчислява се по формулата: Площ на имота - Застроена площ + Разгъната застроена площ = Площ за разпределение на разходите и определяне на приходите от услугата по чл. 62, т. 3.

Съгласно чл. 67, ал. 9 от ЗМДТ „Общинският съвет може да приеме различни основи за отделните населени места, за отделните зони в тях, за селищните образувания, за различните категории задължени лица и за отделните услуги по чл. 62, като бъдат посочени изрично мотивите за различните основи".

Въз основа на изложените мотиви за избиране/неизбиране на основи, предлагам следния

Проект на решение:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 7 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация чл. 66, ал. 3, т. 2 във връзка с чл. 67 от Закона за местните данъци и такси и чл. 10 от Наредбата за реда за изготвяне и образеца на План-сметката за относимите разходи за извършване на дейностите по предоставяне на услугите, за които се заплаща таксата за битови отпадъци, и за начина на изчисляване размера на таксата при прилагане на основите, предвидени

в Закона за местните данъци и такси, Общински съвет Горна Малина взе следното

Р Е Ш Е Н И Е

1. За услугата по чл. 62, т. 1 от ЗМДТ „събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране", приема основа "количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране".

2. За услугата по чл. 62, т. 2 от ЗМДТ „третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации ", приема основа "количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране".

3. За услугата по чл. 62, т. 3 от ЗМДТ „поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината", приема основа "разгъната застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот".

4. План-сметката за Такса битови отпадъци за относимите разходи за извършване на дейностите по предоставяне на услугите по чл. 62, т. 1, т. 2 и т. 3 от ЗМДТ, както и определяне на индивидуалните размери на таксата от ползвателите на услугите, да бъде разработена по приетите основи при прогнозно количество 3 900 /три хиляди и деветстотин/ тона смесени битови отпадъци за 2027 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. План-сметка за относимите разходи за извършване на дейности по предоставяне на услугите, по които се заплаща ТБО на община Горна Малина за 2027 г. – *Приложение № 1*;

2. Справка – приходи от ТБО – 2027 г. по видове услуги и ползватели по партиди на имоти – *Приложение № 2*.

ИЛИЯ БОГДАНОВ
ЗАМЕСТНИК-КМЕТ НА ОБЩИНА ГОРНА МАЛИНА